Ministry of Digital Governance
Digitally signed by Ministry of Digital Governance
Date: 2026.07.10 12:57:02 EEST
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ (ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ)
ΝΟΜΟΣ ΚΕΦΑΛΛΗΝΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΣΑΜΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ &ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το Πρακτικό της 11ης **έκτακτης κατεπείγουσας δια περιφοράς συνεδρίασης** του Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Σάμης την 10η Ιουλίου 2026

Αριθ. Απόφασης 57/2026
Περίληψη: «Καθορισμός ομάδων Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου για την αυτοτελή εκτέλεση συμβάσεων όμοιων ή ομοειδών δαπανών, σύμφωνα με το άρθρο 636 του Ν. 5314/2026»

Στην Σάμη σήμερα την 10η του μήνα Ιουλίου του έτους 2026 ημέρα Παρασκευή και ώρα 1ο:00 συνήλθε σε έκτακτη κατεπείγουσα δια περιφοράς συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο Σάμης ύστερα από την υπ. αριθ. πρωτ: 5509/9-7-2026 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου η οποία επιδόθηκε και δημοσιεύθηκε νόμιμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 και του αρθρ.74 του Ν.4555-2018.
Ο Πρόεδρος της συνεδρίασης κ. Κυριάκος Σταμούλης διαπίστωσε ότι σε σύνολο δεκαεννέα (19) μελών βρέθηκαν παρόντα τα δεκαεννέα (19) και ονομαστικά:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ **ΑΠΟΝΤΕΣ**

1. Σταμούλης Κυριάκος (Πρόεδρος)
2. Αμίτση Αριστέα
3. Καλλιβωκάς Αντώνιος
4. Κοκκόσης Βασίλειος
5. Παπαθεοδωράτου Νικολίτσα
6. Τζαννάτος Χρήστος
7. Σπαθής Σπυρίδων
8. Ζαμπέλη Όλγα
9. Σταθάκης Αναστάσιος
10. Δευτεραίος Θεμιστοκλής
11. Φερεντίνος Κυριάκος
12. Καβαλλιεράτος Γεώργιος
13. Ζαχαράτος Χαράλαμπος
14. Ποδαρά Σπυριδούλα
15. Μπερδεμπές Γεράσιμος
16. Σπαθής Γεράσιμος
17. Καρούσος Στέφανος
18. Χαλικιάς Διονύσιος
19. Αθανασάτος Νικόλα

Στην συνεδρίαση συμμετείχε ο Δήμαρχος Σάμης κ. Παναγής Δρακουλόγκωνας.
Στην συνέχεια ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου κ. Κυριάκος Σταμούλης εισηγούμενος το ανωτέρω θέμα ανέφερε την εισήγηση, που έχει σταλεί ηλεκτρονικά σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους για να λάβουν γνώση και να τοποθετηθούν και που αναλυτικά έχει ως εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 636 του Ν. 5314/2026 (Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης) περί «Ανάθεσης συμβάσεων όμοιων ή ομοειδών δαπανών»: « Όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις κατά Ειδικό Φορέα ή κατά Υπηρεσία, στον ίδιο αναλυτικό λογαριασμό της οικονομικής ταξινόμησης του εγκεκριμένου προϋπολογισμού και να εκτελεστούν αυτοτελώς:

α) στην περίπτωση περιφέρειας, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ενότητες,
β) στην περίπτωση των πάσης φύσεως προμηθειών υλικών, εργασιών και υπηρεσιών των σχολικών μονά-
δων δήμων, ανά βαθμίδα εκπαίδευσης,
γ) στην περίπτωση δήμου και Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης, εφόσον η χωρική τους αρμοδιότητα περιλαμβάνει περισσότερες από δύο (2) δημοτικές ενότητες ή αποτελούνται από δύο (2) δημοτικές ενότητες, εφόσον είναι νησιωτικοί δήμοι της παρ. 4 του άρθρου 8. Στην περίπτωση αυτή, δύνανται να εκτελούνται ανά ομάδα δημοτικών ενοτήτων με μέγιστο αριθμό ομάδων τις πέντε. **(δ)** Οι ομάδες της παρούσας ορίζονται με απόφαση του δημοτικού ή διοικητικού συμβουλίου, αντίστοιχα.»

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 636 του Ν. 5314/2026 (Κώδικας Τοπικής Αυτοδιοίκησης) περί «Ανάθεσης συμβάσεων όμοιων ή ομοειδών δαπανών».
2. Το γεγονός ότι ο Δήμος μας αποτελείται από τρεις (3) Δημοτικές Ενότητες (ΔΕ ΣΑΜΗΣ, ΔΕ ΠΥΛΑΡΟΥ, ΔΕ ΕΡΙΣΟΥ).
3. Την ανάγκη άμεσης, απρόσκοπτης και αυτοτελούς εκτέλεσης των εγγεγραμμένων πιστώσεων ανά Δημοτική Ενότητα στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό του Δήμου, για την κάλυψη των τοπικών αναγκών, όπως ήδη προϋπήρχε παρ.14 του άρθρου 6 του ν.4071/12 δεδομένου ότι με το άρθρο 53 του ν.5056/23 καταργήθηκε το άρθρο 50 του ν. 5027/2023, συνεπώς η δυνατότητα αυτή δε θίγεται και διατηρείται καθώς και η εκτέλεσή τους αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές δημοτικές ενότητες.
4. Την υφιστάμενη διάρθρωση του εγκεκριμένου προϋπολογισμού του Δήμου, ο οποίος περιλαμβάνει πιστώσεις εγγεγραμμένες, είτε ανά ξεχωριστή Δημοτική Ενότητα, είτε ανά σύμπλεγμα Δημοτικών Ενοτήτων, ανάλογα με τη φύση και το ύψος των τοπικών αναγκών.
5. Την κατεπείγουσα ανάγκη άμεσης και αυτοτελούς εκτέλεσης των δαπανών αυτών για την εύρυθμη λειτουργία του Δήμου.

Εισηγούμαστε:

Τη λήψη απόφασης για τον ορισμό **ΤΡΙΩΝ (3) αυτοτελών ομάδων Δημοτικών Ενοτήτων** του Δήμου μας, κατ' εφαρμογή της περ. γ' του άρθρου 636 του Ν. 5314/2026, οι οποίες ταυτίζονται με τις υφιστάμενες Δημοτικές Ενότητες ως εξής:

Για δαπάνες που εκτελούνται ανά ξεχωριστή Δημοτική Ενότητα:
- **Ομάδα 1:** Δημοτική Ενότητα ΣΑΜΗΣ
- **Ομάδα 2:** Δημοτική Ενότητα ΠΥΛΑΡΟΥ
- **Ομάδα 3:** Δημοτική Ενότητα ΕΡΙΣΟΥ

Επισημαίνεται ότι για τις δαπάνες εκείνες που στον προϋπολογισμό είναι εγγεγραμμένες ανά ευρύτερη γεωγραφική ζώνη, **επιτρέπεται η συνένωση των ως άνω ορισθεισών τριών ομάδων** και η εκτέλεσή τους σε κοινή σύμβαση ως εξής:
- **Σύμπλεγμα των Ομάδων 1 και 2:** Για τις ανάγκες των Δ.Ε. ΣΑΜΗΣ και ΔΕ ΠΥΛΑΡΟΥ
- **Σύμπλεγμα των Ομάδων 1 και 3:** Για τις ανάγκες των Δ.Ε. ΣΑΜΗΣ και ΕΡΙΣΟΥ

❖ **<u>Σύμπλεγμα</u> των Ομάδων 2 και 3:** Για τις ανάγκες των Δ.Ε. ΠΥΛΑΡΟΥ και ΕΡΙΣΟΥ

Με την απόφαση που θα λάβει το Δημοτικό Συμβούλιο, οι όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες που είναι εγγεγραμμένες σε ξεχωριστές πιστώσεις ανά Δημοτική Ενότητα στον προϋπολογισμό ή σε σύμπλεγμα Ενοτήτων, δύνανται να εκτελούνται αυτοτελώς ανά ομάδα, τηρουμένων των ορίων του Ν. 4412/2016 ανά ξεχωριστή ομάδα, ή με την ορισμένη συνένωση αυτών.

Ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος Τμήματος

Προϋπολογισμού –Λογιστηρίου

Παρακαλείται το Δημοτικό Συμβούλιο να αποφασίσει σχετικά.

Στην συνέχεια με έγγραφό του ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. Γεώργιος Καβαλλιεράτος τοποθετήθηκε ως εξής:

«*Καταρχάς, θεωρώ ότι δεν τεκμηριώνεται επαρκώς ο κατεπείγων χαρακτήρας της συνεδρίασης. Η πρόσκληση περιορίζεται σε γενική επίκληση της ανάγκης εφαρμογής του άρθρου 636 του Ν. 5314/2026, χωρίς να αναφέρεται συγκεκριμένη προθεσμία ή έκτακτο γεγονός που να καθιστά αδύνατη την εισαγωγή του θέματος σε τακτική συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου.*

Η διαδικασία του κατεπείγοντος αποτελεί εξαίρεση και όχι κανόνα. Για τον λόγο αυτό θεωρώ ότι η επιλογή της συγκεκριμένης διαδικασίας δεν αιτιολογείται επαρκώς.

Ως προς την ουσία του θέματος, αναγνωρίζω ότι η δυνατότητα καθορισμού ομάδων Δημοτικών Ενοτήτων προβλέπεται από τον νέο Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και μπορεί να αποτελέσει ένα χρήσιμο διοικητικό εργαλείο για την αποτελεσματικότερη λειτουργία του Δήμου.

Ωστόσο, η εισήγηση παρουσιάζει σημαντικές ελλείψεις.

Δεν συνοδεύεται από καμία οικονομική τεκμηρίωση για το αναμενόμενο όφελος, δεν εξηγεί γιατί επιλέχθηκε η συγκεκριμένη διάρθρωση των ομάδων ως η πλέον συμφέρουσα λύση, δεν περιγράφει τις δικλείδες που θα διασφαλίσουν την αποφυγή τεχνητών κατατμήσεων συμβάσεων και την πλήρη συμμόρφωση με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, ενώ δεν αποσαφηνίζεται με ποιον τρόπο θα εξασφαλιστεί η ισότιμη κατανομή των πόρων και των αναθέσεων μεταξύ των Δημοτικών Ενοτήτων.

Πέρα όμως από τα παραπάνω, υπάρχει και ένα σοβαρότερο ζήτημα αρχής.

Μέχρι σήμερα, η Δημοτική Αρχή δεν έχει διαμορφώσει ένα πλαίσιο ουσιαστικής ενημέρωσης και διαφάνειας απέναντι στο Δημοτικό Συμβούλιο. Ως δημοτικοί σύμβουλοι καλούμαστε επανειλημμένα να λάβουμε αποφάσεις χωρίς να έχουμε πλήρη εικόνα για την κατανομή των πιστώσεων, τον προγραμματισμό των δαπανών, την πορεία των αναθέσεων και τα πραγματικά οικονομικά δεδομένα που συνοδεύουν τις εισηγήσεις.

Η πρακτική αυτή δεν επιτρέπει στο Δημοτικό Συμβούλιο να ασκήσει αποτελεσματικά τον θεσμικό και ελεγκτικό του ρόλο. Η ψήφος μας δεν μπορεί να αποτελεί μια τυπική επικύρωση ειλημμένων αποφάσεων, αλλά πρέπει να στηρίζεται σε πλήρη, έγκαιρη και αξιόπιστη ενημέρωση.

Η εφαρμογή του νέου Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα έπρεπε να αποτελέσει ευκαιρία ενίσχυσης της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της ισότιμης ενημέρωσης όλων των δημοτικών παρατάξεων και όχι αφορμή για λήψη αποφάσεων με διαδικασίες που περιορίζουν τον ουσιαστικό διάλογο και τον δημοκρατικό έλεγχο.

Θέλω να καταστήσω απολύτως σαφές ότι δεν είμαστε αντίθετοι σε κάθε πρωτοβουλία που μπορεί να απλοποιήσει και να επιταχύνει τις διοικητικές διαδικασίες προς όφελος των δημοτών. Αντίθετα, θεωρούμε ότι κάθε εργαλείο που συμβάλλει στην αποτελεσματικότερη λειτουργία του Δήμου είναι καλοδεχούμενο, όταν εφαρμόζεται με σαφείς κανόνες, διαφάνεια και πλήρη λογοδοσία.

Αυτό που δεν μπορούμε να αποδεχθούμε είναι η συνέχιση μιας πρακτικής κατά την οποία καλούμαστε να εγκρίνουμε σημαντικές οργανωτικές αποφάσεις χωρίς την αναγκαία τεκμηρίωση και χωρίς ουσιαστική ενημέρωση για τον τρόπο με τον οποίο θα κατανέμονται οι πόροι, θα υλοποιούνται οι δαπάνες και θα ασκείται ο έλεγχος των διαδικασιών.

Η επιτάχυνση των διαδικασιών δεν μπορεί να σημαίνει λιγότερη διαφάνεια. Η ευελιξία δεν μπορεί να λειτουργεί σε βάρος της λογοδοσίας. Και η αποτελεσματικότητα δεν μπορεί να αποτελεί

άλλοθι για μια διοίκηση που εξακολουθεί να κινείται σε θολά νερά, στερώντας από το Δημοτικό Συμβούλιο την πλήρη εικόνα που απαιτείται για τη λήψη υπεύθυνων αποφάσεων.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, διαφωνώ με τον χαρακτηρισμό της συνεδρίασης ως κατεπείγουσας και θεωρώ ότι η εισήγηση δεν συνοδεύεται από την αναγκαία τεκμηρίωση και ενημέρωση που απαιτείται για τη λήψη μιας τόσο σημαντικής οργανωτικής απόφασης.

Παρά ταύτα, επειδή δεν είμαστε αντίθετοι σε κάθε προσπάθεια που αποσκοπεί στη βελτίωση και επιτάχυνση της λειτουργίας του Δήμου, αλλά αντίθετοι στον τρόπο με τον οποίο η Δημοτική Αρχή επιλέγει να εφαρμόζει αυτές τις αλλαγές, χωρίς την απαιτούμενη διαφάνεια, λογοδοσία και ουσιαστική ενημέρωση του Δημοτικού Συμβουλίου, η ψήφος μου είναι ***ΠΑΡΩΝ****.*

Η ψήφος αυτή εκφράζει τη σαφή επιφύλαξή μου απέναντι στη διαδικασία και στην ελλιπή τεκμηρίωση της εισήγησης, χωρίς να αποτελεί άρνηση κάθε διοικητικής μεταρρύθμισης που μπορεί να συμβάλει στην αποτελεσματικότερη λειτουργία του Δήμου.»

Το Δημοτικό Συμβούλιο αφού έλαβε υπόψη:

- την εισήγηση
- τις ερωτήσεις των Δημοτικών Συμβούλων
- τις τοποθετήσεις των Δημοτικών Συμβούλων
- την θετική ψήφο στην εισήγηση των Δημοτικών Συμβούλων: 1) κ. Αμίτση Αριστέας, 2) κ. Δευτεραίου Θεμιστοκλή, 3) κ. Ζαμπέλη Όλγας, 4) κ. Καλλιβωκά Αντωνίου, 5) κ. Κοκκόση Βασιλείου, 6) κ. Παπαθεοδωράτου Νικολίτσας, 7) κ. Σπαθή Σπυρίδωνα, 8) κ. Σταθάκη Αναστασίου, 9) κ. Σταμούλη Κυριάκου, 10) κ. Τζαννάτου Χρήστου, 11) κ. Φερεντίνου Κυριάκου και 12) κ. Αθανασάτου Νικολάου
- οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: 1) κ. Καβαλλιεράτος Γεώργιος, 2) κ. Ζαχαράτος Χαράλαμπος, 3) κ. Καρούσος Στέφανος, 4) κ. Μπερδεμπές Γεράσιμος, 5) κ. Ποδαρά Σπυριδούλα, 6) κ. Σπαθής Γεράσιμος και 7) κ. Χαλικιάς Διονύσιος συντάσσονται με την τοποθέτηση του κ. Καβαλλιεράτου και ψηφίζουν ΠΑΡΩΝ

και μετά από διαλογική συζήτηση, όπως αναλυτικά περιγράφονται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Καθορίζει τρεις (3) αυτοτελείς ομάδες Δημοτικών Ενοτήτων του Δήμου Σάμης, κατ' εφαρμογή της περ. γ' του άρθρου 636 του Ν. 5314/2026, οι οποίες ταυτίζονται με τις υφιστάμενες Δημοτικές Ενότητες ως εξής:

Για δαπάνες που εκτελούνται ανά ξεχωριστή Δημοτική Ενότητα:

- Ομάδα 1: Δημοτική Ενότητα ΣΑΜΗΣ
- Ομάδα 2: Δημοτική Ενότητα ΠΥΛΑΡΟΥ
- Ομάδα 3: Δημοτική Ενότητα ΕΡΙΣΟΥ

Για τις δαπάνες εκείνες που στον προϋπολογισμό είναι εγγεγραμμένες ανά ευρύτερη γεωγραφική ζώνη, επιτρέπεται η συνένωση των ως άνω ορισθεισών τριών ομάδων και η εκτέλεσή τους σε κοινή σύμβαση ως εξής:

- Σύμπλεγμα των Ομάδων 1 και 2: Για τις ανάγκες των Δ.Ε. ΣΑΜΗΣ και ΔΕ ΠΥΛΑΡΟΥ
- Σύμπλεγμα των Ομάδων 1 και 3: Για τις ανάγκες των Δ.Ε. ΣΑΜΗΣ και ΕΡΙΣΟΥ
- Σύμπλεγμα των Ομάδων 2 και 3: Για τις ανάγκες των Δ.Ε. ΠΥΛΑΡΟΥ και ΕΡΙΣΟΥ

Με την παρούσα απόφαση οι όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες που είναι εγγεγραμμένες σε ξεχωριστές πιστώσεις ανά Δημοτική Ενότητα στον προϋπολογισμό ή σε σύμπλεγμα Ενοτήτων, δύνανται να

εκτελούνται αυτοτελώς ανά ομάδα, τηρουμένων των ορίων του Ν. 4412/2016 ανά ξεχωριστή ομάδα, ή με την ορισμένη συνένωση αυτών.

Αυτή η απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 57/2026

Αφού συντάχθηκε το παρόν πρακτικό υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο Πρόεδρος	**Τα Μέλη**
Τ.ΥΠΟΓΡΑΦΗ	**Τ. ΥΠΟΓΡΑΦΕΣ**

Ακριβές Αντίγραφο
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΣΤΑΜΟΥΛΗΣ